

Broj: 03-02-263/2014  
Sarajevo, 14.05.2014. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -  
gosp. Safet Softić, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
**DOM NARODA**  
SARAJEVO

Primljeno:	16-05-2014		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
16-02-02-02-221/14			13x

**PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**

Poštovani,

U skladu sa članom IV. B. 7. c) (III) Ustava Federacije BiH a u vezi sa članom 193. stav 3. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zdravstvenom osiguranju - hitni postupak**, koji je podnijela Besima Borić, poslanica u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH.

Gore navedeno Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine je utvrdila na 114. sjednici, održanoj 13.05.2014. godine.

S poštovanjem,



Co: - Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u vezi sa članom 193. stav 3. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o zdravstvenom osiguranju-hitni postupak, koji je podnijela Besima Borić, poslanica u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 114. sjednici održanoj 13.05.2014. godine, utvrdila sljedeće:

### MIŠLJENJE

Saglasno Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine oblast zdravstva je precizirana u Poglavlju III član 2. pod b) i članu 3. Prema navedenim odredbama predviđena je podijeljena nadležnost federalne vlasti i kantona u oblasti zdravstva, s tim da: federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti (član III 3. stav 3); kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III 3. stav 4.); saglasno potrebama nadležnosti u oblasti zdravstva ostvaruju se od strane kantona koordinirano od federalne vlasti (član III 3. stav 1.), pri čemu federalna vlast uzima u obzir različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju (član III 3. stav 3.).

Članom 19. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), utvrđene su kategorije osiguranika.

Tačkom 12. podstav 6. citiranog člana Zakona predviđeno je da su osiguranici nezaposlena lica koja su prijavljena zavodu za zapošljavanje ako su se prijavila u roku od 90 dana nakon završetka školske godine u kojoj su završila redovno školovanje odnosno od dana položenog ispita ako su prije toga izgubila pravo na zdravstvenu zaštitu.

Tačkom 13. citiranog člana Zakona, predviđena je kategorija osiguranika: djeca koja su navršila 15 godina života, odnosno stariji maloljetnici do 18 godina života, a nisu završili osnovno školovanje ili se po završetku osnovnog školovanja nisu zaposlila, ako su se prijavila zavodu za zapošljavanje.

Tačkom 13a. citiranog člana Zakona predviđeno je slijedeće: djeca od rođenja, kao i djeca za vrijeme redovnog školovanja u osnovnim i srednjim školama, odnosno studiranja na višim i visokim školama te fakultetima, koja su državljanji Bosne i Hercegovine sa prebivalištem na teritoriji Federacije, a nisu zdravstveno osigurana kao članovi porodice osiguranika, ali najduže do navršene 26. godine života.

Tačkom 14. citiranog člana Zakona predviđeno je slijedeće: lica starija od 18 godina koja su prema propisima o školovanju izgubila status učenika odnosno redovnog studenta ili su prekinula redovno školovanje zadržavaju pravo na zdravstvenu zaštitu u trajanju od jedne godine od dana prekida školovanja ako su se prijavila zavodu za zapošljavanje u

roku od 30 dana od dana prekida školovanja i ako pravo na zdravstvenu zaštitu ne mogu ostvariti po drugom osnovu.

U Obrazloženju Prijedloga zakona poslanice Besime Borić predlaže se brisanje roka za prijavljivanje zavodu za zapošljavanje, a kako bi se omogućilo korištenje zdravstvenog osiguranja i u slučajevima kada navedena lica, mladi ljudi, po završetku ili prekidu školovanja ne prijave se službama za zapošljavanje u propisanim rokovima. Osim toga, u Obrazloženju Prijedloga zakona se navodi da su u dosadašnjoj praksi česti slučajevi da mladi ljudi zbog nepoznavanja propisa o rokovima za prijavljivanje ostaju bez zdravstvenog osiguranja, što dodatno pojačava njihov osjećaj socijalne nesigurnosti, posebno zbog činjenice da se radi o ljudima koji su nezaposleni. S obzirom da je to veliki problem, te da ukidanje rokova neće bitno povećati troškove, poslanica Besima Borić smatra da je vrlo važno usvojiti ovu izmjenu Zakona do konačnog donošenja novog Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Radi zauzimanja stava o ovom prijedlogu zakona isti smo proslijedili na mišljenje kantonalnim ministarstvima zdravstva.

Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike Unsko-sanskog kantona podržava ovaj prijedlog zakona, te je saglasno da se isti uputi u dalju proceduru po hitnom postupku.

Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike Županije Posavske smatra prihvatljivim i potrebnim donošenje izmjena i dopuna navedenog Zakona, a kako je to predloženo od strane poslanice Besime Borić.

Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi Zapadno-hercegovačke županije nema primjedbi, prijedloga ni sugestija na ovaj prijedlog zakona, te je mišljenja da se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju može uputiti u proceduru radi donošenja.

Ministarstvo zdravstva Tuzlanskog kantona je stava da će brisanje rokova za prijavu nezaposlenih lica službi za zapošljavanje dovesti do povećanja broja „neosiguranih lica“ iz razloga što često u praksi neosigurana lica traže način da se zdravstveno osiguraju tek nakon što se razbole ili budu smješteni u zdravstvenu ustanovu i što se zdravstvenim osiguranjem ne mogu naknadno pokriti troškovi koji su nastali za pružene zdravstvene usluge. Dalje, postavlja se opravdano pitanje da li će zavodi za zapošljavanje biti u mogućnosti plaćati doprinose za sva lica, jer ne postoji imovinski cenzus, tako da bi lica koja imaju sredstva da se lično osiguraju koristila ovo pravo preko zavoda za zapošljavanje. Takođe su stava da, shodno Zakonu o zdravstvenom osiguranju, sva lica trebaju imati ravnopravan položaj u pogledu ostvarivanja prava iz zdravstvenog osiguranja, te se po tom osnovu trebaju posmatrati i ostale kategorije iz člana 19. tačka 12. Zakona. Zato, eventualno, predlažu mogućnost utvrđivanja dužih rokova 90 dana za sve kategorije.

Ministarstvo zdravstva Hercegovačko-neretvanskog kantona dostavilo je odgovor pripremljen od Zavoda zdravstvenog osiguranja HNK. Isti ističu da formulisanjem tačka 12. (stav 6.) na način kako je to predloženo, proizilazi da se osobe moraju prijaviti u godini u kojoj su završile školsku godinu, rok je znači 31.12. godine u kojoj su završile školovanje. Vezano za izmjenu tačke 13. Zakona koja je već izmijenjena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/08), stava su da je postojeća izmjena već odgovorila intenciji koja se želi postići ovim prijedlogom i istu nema potrebe mijenjati. Osim toga, formulacija odredbe istaknute u

Prijedlogu zakona je neprecizna, jer se ne zna obveznik uplate doprinosa za zdravstveno osiguranja, niti na koji način su osigurani (kao članovi porodice ne mogu biti osigurani obzirom na odredbe člana 22. Zakona). Vezano za prijedlog izmjena tačke 14. takođe su stava da je isti manjkav iz razloga što se, bez obzira kad se izvrši prijava ili ako se uopće ne izvrši, osoba zadržava pravo na zdravstvenu zaštitu godinu dana od dana prekida školovanja. Ako nema roka za prijavu na zavod za zapošljavanje onda nema potrebe ograničavanja prava na zdravstveno osiguranje na godinu dana, već se osobe mogu odmah prijaviti na zavode za zapošljavanje. Stoga su mišljenja da je ovaj prijedlog zakona, sa aspekta zdravstvenog osiguranja, formulisana na ovaj način, neprihvatljiva.

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo nema primjedbi ni prijedloga na Prijedlog zakona, te smatra da isti, s obzirom na ukidanje rokova, neće bitno povećati troškove zdravstvenog osiguranja.

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Kantona Središnja Bosna/Srednjebosanski kanton smatra da je dati prijedlog zastupnice Besime Borić opravдан iz razloga navedenih u obrazloženju Prijedlog zakona. Mišljenja su da u članu 19. stav 1. tačka 13. treba predvidjeti formulaciju koja glasi: „djeca koja su navršila 15 godina života, a nisu završila osnovno školovanje ili se po završetku osnovnog školovanja nisu zaposlila, ako pravo na zdravstveno osiguranje ne mogu ostvariti po drugom osnovu“.

Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona, Ministarstvo zdravstva Bosansko-podrinjskog kantona i Ministarstvo zdravstva Kantona 10 se nisu očitovali po ovom Prijedlogu zakona.

Za razmatranje ovog Prijedloga zakona od značaja je navesti da je obveznik uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za kategorije lica koja se prijavljuju zavodima za zapošljavanje, saglasno članu 86. stav 1. tačka 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju, zavodi za zapošljavanje, i to za lica koja su privremeno nezaposlena i kod kojih su ta lica prijavljena.

Čl. 84. i 85. Zakona o zdravstvenom osiguranju osnovicu, način obračunavanja, stopu za utvrđivanje visine doprinosa i uplatu doprinosa za kategoriju nezaposlenih građana utvrđuje zakonodavno tijelo kantona, na prijedlog kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja.

Saglasno zadnjem Obračunu ukupnih sredstava u zdravstvu u Federaciji BiH za 2012. godinu, a koji je usvojen od strane Parlamenta Federacije BiH, u Federaciji BiH imamo ukupno nezaposlenih koji su prijavljeni na zdravstveno osiguranje 245.825 lica, kao i 192.264 članova porodice nezaposlenih lica koji su osiguranici kao članovi porodice. U odnosu na strukturu ukupno zdravstveno osiguranih u Federaciji BiH, nezaposlena lica koja su prijavljena na zdravstveno osiguranje učestvuju sa 12,15%, a članovi porodice nezaposlenih lica koji su osiguranici kao članovi porodice učestvuju sa 9,50%. U odnosu na 2011. godinu zabilježen je indeks rasta u ovoj kategoriji osiguranika u iznosu 106,5 za nezaposlene prijavljene na zdravstveno osiguranje, a za članove porodice nezaposlenih osiguranika indeks rasta je 102,5 (Prilog: Tabela 2. iz Obračuna ukupnih sredstava u zdravstvu Federacije BiH za 2012. godinu – Pregled osiguranika i osiguranih lica u Federaciji BiH – prosječno stanje u 2011. i 2012. godini).

Imajući u vidu odredbe čl. 84. i 85. Zakona o zdravstvenom osiguranju, kantoni su različito uredili osnovice i stope doprinosa za nezaposlene:

- USK osnovica 40% prosječnog BLD u Federaciji BiH, stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje je 1,25%,
- PK, paušal u iznosu od 6 KM,
- TK osnovica 40% BPZ u Federaciji BiH, stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje je 1,75%,
- ZDK osnovica 40% bruto plate u Federaciji BiH, stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje je 1,25%,
- BPK, paušal u iznosu od 10 KM,
- KSB/SBK, paušal u iznosu od 7 KM,
- HNK osnovica 30% prosječne plaće u Federaciji BiH u periodu od I – IX prethodne godine, stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje je 2,00%,
- ZHK, osnovica 1244, 30%, stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje je 2,5%,
- Kanton Sarajevo, paušalni iznos 6 KM (3 KM po prijavljenom članu porodice),
- Kanton 10, osnovica bruto prosječna plaća u Federaciji BiH, stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje do 25.04.2012. godine je 1,00% od 26.04.2012. godine je 0,7%.

Za dokumentiranje naprijed navedenog, prilažemo Tabelu 3. iz Obračuna ukupnih sredstava u zdravstvu Federacije BiH za 2012. godinu – Pregled osnovica i stopa doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje u Federaciji BiH u 2012. godini.

Pregled prihoda u obaveznom zdravstvenom osiguranju ostvarenih u kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja u 2011. i 2012. godini, za kategoriju nezaposlenih koji su prijavljeni na osiguranje iznosi 19.654.903 KM i čini 1,88% ukupno ostvarenih prihoda. U odnosu na 2011. ovi prihodi su imali indeks rasta u iznosu od 129,1 (Prilog: Tabela 5.1. iz Obračuna ukupnih sredstava u zdravstvu Federacije BiH za 2012. godinu – Pregled prihoda u obaveznom zdravstvenom osiguranju ostvarenih u kantonalnim zavodima u 2011. i 2012. godini).

Imajući u vidu razloge zbog kojih se predlaže donošenje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o zdravstvenom osiguranju, te cijeneći da je većina kantona podržala ovaj Prijedlog zakona, kao i postupak njegovog donošenja, Vlada Federacije BiH podržava isti, kao i predloženu proceduru njegovog donošenja.

Prilog: mišljenja kantona i

Tabela 2, 3 i 5.1

V. broj: 858 /2014

13.05.2014. godine

Sarajevo



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

**TUZLANSKI KANTON**

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA



**BOSNIA AND HERZEGOVINA**  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

**TUZLA CANTON**

MINISTRY OF HEALTH

Broj: 13/1-02-37-6105/14

Tuzla, 07.03.2014. godine

12.03.14.

OB

**FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA  
SARAJEVO  
n/r Ministra**

**PREDMET: Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama  
Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne  
i Hercegovine, dostavlja se**

Ministarstvo zdravstva Tuzlanskog kantona je razmotrilo dostavljeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine, koji je pripremila i dostavila zastupnica u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, gđa Besima Borić.

Mišljenja smo da će brisanje rokova u praksi dovesti do povećanja broja „neosiguranih lica“ iz razloga što često u praksi, neosigurana lica traže način da se zadravstveno osiguraju, tek nakon što se razbole ili budu smješteni u zdravstvenu ustanovu i što se zdravstvenim osiguranjem (dok ne dobiju zdravstvenu legitimaciju) ne mogu naknadno pokriti troškovi koji su nastali za pružene zdravstvene usluge.

Dalje se postavlja opravданo pitanje da li će Zavodi za zapošljavanje biti u mogućnosti plaćati doprinose za sva lica, ne postoji utvrđen imovinski cenzus tako da bi lica koja imaju sredstva da se lično osiguraju koristila ovo pravo preko Zavoda za zapošljavanje.

Takođe imajući u vidu da shodno Zakonu o zdravstvenom osiguranju sva lica imaju ravnopravan položaj u pogledu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, treba li po tom osnovu posmatrati i ostale kategorije lica iz člana 19. tačka 12.

Predažemo eventualno da se razmotri mogućnost utvrđivanja dužih rokova (90 dana za sve kategorije).

S poštovanjem,

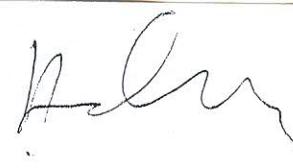
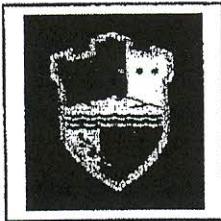
Dostavljeno:  
1x Naslovu  
1x a/a



**Po ovlaštenju  
SEKRETAR MINISTARSTVA**

Devleta Čičkušić

Čičkušić

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**KANTON SREDIŠNJA BOSNA /SREDNJOBOSANSKI KANTON**  
**TRAVNIK**  
**Ministarstvo zdravstva i socijalne politike**

Broj: 03/05-37-151/14

Datum: 12. 03. 2014. godine

06

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

12.03.14

Predmet: Očitovanje, dostavlja se

Veza Vaš akt broj: 01-37-1493/14 od 28.02.2014. godine

U vezi sa Prijedlogom izmjena i dopuna Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 30/97, 7/02, 70/08 48/11), predloženim od strane zastupnice u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, gospođe Besime Borić, Ministarstvo zdravstva i socijalne politike daje očitovanje:

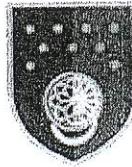
- dati Prijedlog smatrano opravdanim iz razloga navedenih u obrazloženju za donošenje.
- Mišljenja smo da u članku 19. stavku 1.točka 13. treba da glasi: **“djeca koja su navršila 15 godina života, a nisu završila osnovno školovanje ili se po završetku osnovnog školovanja nisu zaposlila, ako pravo na zdravstveno osiguranje ne mogu ostvariti po drugom osnovu”**. (npr. kao članovi obitelji)

S poštovanjem.



MINISTAR

Nikola Grabešić, dipl. ing.



Broj: 10-02-4416/14  
Sarajevo, 06.03.2014 godina

13.03.14

06

**FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA**  
n/r Ministra Prof.dr Ruzmir Mesihović  
ul.Marsala Tita broj 9  
71 000 Sarajevo

**PREDMET:** Izjašnjenje na prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo je dana 04.03.2014 godine zaprimilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju a radi davanja izjašnjenja odnosno primjedbi i prijedloga na isti.

Ovo ministarstvo nakon što je razmotrilo prijedlog izmjena i dopuna navedenog zakona, obavještavamo vas da na isti nemamo primjedbi ni prijedloga, obzirom da se radi o licima koja ostaju bez zdravstvenog osiguranja, a radi probijanja rokova za prijavljivanje, čime se dodatno pojačava osjećaj socijalne nesigurnosti istih, te da se radi o licima koji su nezaposleni, obzirom da ukidanje rokova neće bitno povećati troškove zdravstvenog osiguranja.

S poštovanjem,

MINISTAR  
dr Eldan Lokmić



web: <http://mz.ks.gov.ba>  
e-mail: mz@mz.ks.gov.ba  
Tel: + 387 (0) 33 562-104, Fax: + 387 (0) 33 562-243  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina

Federacija Bosne i Hercegovine

**ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVACKA**

**MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE SKRBI**

Broj.08-43-1/14

Grude, 06.ožujka 2014. godine

07.03.14.

**FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA  
n/r.ministra  
S A R A J E V O**

**PREDMET:** Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine, mišljenje dostavlja se

Poštovani!

U svezi Vašeg dopisa, broj:01-37-1493/14, od 28.02.2014.godine, u kojem tražite da Vam dostavimo naše izjašnjenje na gore navedeni Prijedlog Zakona.

Na ponuđeni tekst nemamo primjedbi, prijedloga, ni sugestija, te smo mišljenja da Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine može u proceduru za donošenje.

S poštovanjem!

Ministar:

prim.dr.sci.Stjepan Bogut dr.med



*Stjepan Bogut*

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA,  
RADA I SOCIJALNE POLITIKE



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
THE UNA-SANA CANTON  
MINISTRY OF HEALTH,  
LABOR AND SOCIAL POLICY

Broj: 09-37-2143-2/14  
Bihać, 06.03.2014.godine

Federalno ministarstvo zdravstva  
Sarajevo  
Titova br. 9

10.03.14  
J.

Predmet: Mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o  
zdravstvenom osiguranju, daje se,-

U vezi Vašeg akta, broj: 01-37-1493/14 od 28.02.2014.godine, kojim tražite mišljenje  
na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije  
BiH, *mišljenje ovog Ministarstva je da se Prijedlog može prihvati jer je opravdan, te smo  
saglasni da se u dalju proceduru, uputi po hitnom postupku.*

S poštovanjem,

Dostaviti:  
1. Naslovu  
2. a/a

MINISTAR  
dr. Amir Murić

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**HERCEGOVACKO-NERETVANSKA  
ŽUPANIJA-KANTON**

Ministarstvo zdravstva, rada  
i socijalne skrbi



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**HERCEGOVACKO-NERETVANSKI  
KANTON**

Ministarstvo zdravstva, rada  
i socijalne zaštite

MOSTAR

Broj: 06-02-39-405/14  
Mostar, 02.03.2014. god

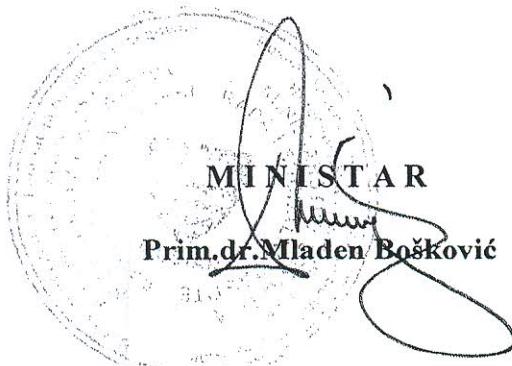
10.03.14

Federalno ministarstvo zdravstva

**Predmet: Mišljenje, dostavlja se  
Veza Vaš akt broj: 01-37-1493/14 od 28.02.2014. god.**

U privitku akta dostavljamo Vam mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine pripremljeno od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja Hercegovačko-neretvanske županije.

S poštovanjem,





Zavod zdravstvenog osiguranja  
Hercegovačko-neretvanske  
županije/ kantona

06-02/6.3.2014.

AB  
B6

Mostar, 05.03.2014.  
Broj: 02-02-1974/14

Dopravljeni i potvrđenim  
Federacije Bosne i Hercegovine  
HERCEGOVACKO-NERETVANSKI KANTON  
06.03.2014.

06-02-39-405/14

10.03.14.

Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi  
n/p Ministra prim.dr. Mladena Boškovića  
Mostar

PREDMET / mišljenje, dostavlja se  
Veza: 06-02-39-405/14

Poštovani,

Zaprimili smo Vaš akt broj gornji kojim tražite očitovanje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine.

Uvidom u prijedlog Zakona dajemo sljedeće mišljenje:

Iz razloga za donošenje izmjena Zakona o zdravstvenom osiguranju iščitava se kako je intencija ovog prijedloga da nema rokova za prijavu mlađih ljudi na zavod za zapošljavanje, poradi činjenice kako mlađi ljudi zbog nepoznavanja propisa o rokovima ostaju bez zdravstvenog osiguranja.

Međutim, formuliranjem točke 12. (stavak 6.) na način kako je to predloženo, proizlazi da se osobe moraju prijaviti u godini u kojoj su završili školsku godinu. (Rok je znači 31.12. godine u kojoj su završili školovanje).

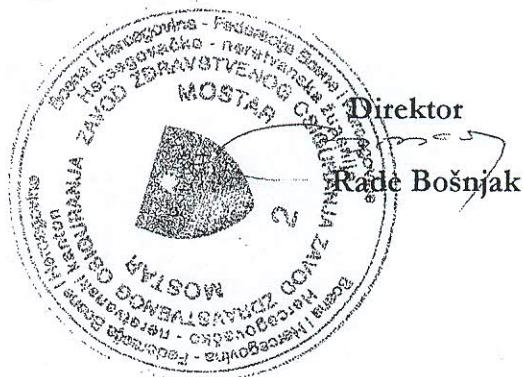
Vezano za izmjenu točke 13. Zakona, koja je već izmijenjena („Službene novine Federacije BiH“ broj: 70/08), mišljenja smo kako je postojeća izmjena već odgovorila intenciji koja se želi postići ovim prijedlogom i istu nema potrebe mijenjati. Osim toga formulacija odredbe istaknuta u prijedlogu je neprecizna, jer se ne zna obveznik osiguranja niti na koji način su osigurani (kao članovi obitelji ne mogu biti osigurani obzirom na odredbe članka 22. Zakona.)

Vezano za prijedlog za izmjenu članka 14., također smo mišljenja kako je manjkav iz razloga što se bez obzira kada se izvrši prijava ili ako se uopće ne izvrši, osoba zadržava pravo na zdravstvenu zaštitu godinu dana od dana prekida školovanja. Ako nema roka za prijavu na zavod za zapošljavanje onda nema potrebe ograničavanja prava na zdravstveno osiguranje na godinu dana, već se osobe mogu odmah prijaviti na zavod za zapošljavanje.

Inače, osobe koje su prekinule školovanje iz razno- raznih razloga su u diskriminirajućem položaju u odnosu na druge kategorije, jer su nakon godinu dana praktički bez zdravstvenog osiguranja, što je problem i u temeljnog Zakonu.

Stoga smo mišljenja kako je ovaj prijedlog Zakona s aspekta zdravstvenog osiguranja, formuliran na ovaj način, neprihvatljiv.

S poštovanjem.



Dostaviti:

- naslovu,
- pismohrana



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ŽUPANIJA POSAVSKA**

**MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE POLITIKE**

Tel./fax: 031/713-345, 713-277

E-mail: ministarstvo.zrsp.zp@tel.net.ba

Broj: 07-37-87/14

Orašje, 06.03.2014. godine

**FEDERALNO MINISTARSTVO  
ZDRAVSTVA  
S A R A J E V O  
N/p Ministra**

**PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona  
o zdravstvenom osiguranju F BiH, dostavlja se:-**

U svezi sa Vašim aktom broj: 01-37-1493/14 od 28.02.2014. godine, kojim tražite mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju F BiH, a shodno podijeljenim nadležnostima u oblasti zdravstva između Federacije BiH i županija – kantona u Federaciji BiH, dostavljamo Vam odgovor nakon razmatranja navedenog Zakona.

S obzirom da se radi o manjim ali bitnim izmjenama i dopunama važećeg Zakona o zdravstvenom osiguranju u F BiH, u članku 19. poglavje II obvezatno zdravstveno osiguranje, gdje se predviđaju povoljniji uvjeti stjecanja zdravstvenog osiguranja kategorije neuposlenih osoba, smatramo prihvatljivim i potrebitim donošenje izmjena i dopuna navedenog Zakona te na isti dajemo pozitivno mišljenje.

S poštovanjem,



**BOSNA I HERCEGOVINA - FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH Sarajevo**

**PREGLED OSIGURANIKA I OSIGURANIH LICA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE - PROSJEČNO STANJE U 2011. I 2012. GODINI**

**Tabela 2**

Osiguranici i članovi porodica po osnovima osiguranja	Kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja										Ukupno		Ukupno		Index 12./11
	USK -Bihać	Posavski- Odžak	Tuzlanski- Tuzla	Zeničko- dobojski - Zenica	Bosansko- podrinjski- Goražde	Srednje bosanski- N.Travnik	HNK- Mostar	Zapadno- hercegovački- Grude	Kanton Sarajevo- Sarajevo	Kanton 10	F BiH 2012.	F BiH 2011.	F BiH 2012.	F BiH 2011.	
	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan br.	Prosječan broj	strukt. u %	Prosječan broj	strukt. u %	
<b>1. Osiguranici obaveznog zdravstvenog osiguranja:</b>															
Zaposleni kod poslodavaca	36.700	6.301	92.667	78.761	6.879	47.075	47.433	16.872	126.451	11.111	470.250	23,24	473.043	23,65	99,4
Poljoprivrednici	4	3.251		23	16	1.681	48	2.697	2	871	8.593	0,42	9.643	0,48	89,1
Penzioneri/umirovljenici	28.616	3.842	80.501	63.644	6.840	47.046	40.467	11.179	98.346	10.384	390.865	19,32	370.647	18,53	105,5
Nezap.prijavljeni na zdr.osiguranje	26.151	3.321	60.337	51.706	1.504	14.120	22.739	7.326	52.740	5.881	245.825	12,15	230.731	11,53	106,5
Invalidi, civilne žrtve rata i sl.	14.143	1.283	14.673	996	554	7.470	4.582	2.626	871	697	47.895	2,37	47.804	2,39	100,2
INO osiguranici	7.524	565	9.296	4.070	65	2.911	3.574	2.040	1.831	1.948	33.824	1,67	35.501	1,77	95,3
Ostali osiguranici	113	401	41	6.890	98	3.121	265	628	8.727	1.330	21.614	1,07	24.339	1,22	88,8
Lica koja sama plaćaju doprinos	953	140	3.293	90	31	106	143	175	1.174	381	6.486	0,32	7.082	0,35	91,6
<b>Ukupno osiguranici zdr.osigur.</b>	<b>114.204</b>	<b>19.104</b>	<b>260.808</b>	<b>206.180</b>	<b>15.987</b>	<b>123.530</b>	<b>119.251</b>	<b>43.543</b>	<b>290.142</b>	<b>32.603</b>	<b>1.225.352</b>	<b>60,57</b>	<b>1.198.790</b>	<b>59,93</b>	<b>102,2</b>
<b>2. Član porodice osiguranika koji su pokriveni osiguranjem:</b>															
Čl.porodice zaposlenih kod poslod.	36.448	4.934	81.585	63.657	5.352	45.628	36.879	16.840	75.924	9.850	377.097	18,64	380.329	19,01	99,2
Članovi porodice poljoprivrednika	1	1.511		32	13	856	49	1.344		417	4.223	0,21	4.832	0,24	87,4
Čl.porodice penzionera/umirovljenika	11.227	1.293	31.058	27.062	3.027	20.516	13.489	4.232	23.897	3.369	139.170	6,88	139.942	7,00	99,4
Čl.porodice nezaposlenih osiguran.	26.898	2.685	51.982	40.799	1.231	14.148	16.333	5.948	27.579	4.661	192.264	9,50	187.627	9,38	102,5
Čl.por.poginulih,inval.civ.žrtava rata..	10.465	1.251	9.108	1.425	218	7.466	3.199	2.199	330	831	36.492	1,80	36.476	1,82	100,0
Članovi porodice INO osiguranika	12.314	190	9.864	4.929	32	2.854	1.865	616	430	1.193	34.287	1,69	35.894	1,79	95,5
Članovi porodice ostalih osiguranika	0	140	14	2.064	16	5.123	11	3	3.479	187	11.037	0,55	12.934	0,65	85,3
Čl.por.lica koja sama plaćaju dopr.	850	68	1.761		1	42	44	73	181	107	3.127	0,15	3.580	0,18	87,3
<b>Ukupno čl. porodice osiguranika</b>	<b>98.203</b>	<b>12.072</b>	<b>185.372</b>	<b>139.968</b>	<b>9.890</b>	<b>96.633</b>	<b>71.869</b>	<b>31.255</b>	<b>131.820</b>	<b>20.615</b>	<b>797.697</b>	<b>39,43</b>	<b>801.614</b>	<b>40,07</b>	<b>99,5</b>
<b>3. Osigurana lica</b>	<b>212.407</b>	<b>31.176</b>	<b>446.180</b>	<b>346.148</b>	<b>25.877</b>	<b>220.163</b>	<b>191.120</b>	<b>74.798</b>	<b>421.962</b>	<b>53.218</b>	<b>2.023.049</b>	<b>100,00</b>	<b>2.000.404</b>	<b>100,00</b>	<b>101,1</b>
<b>Osigurana lica 2011.godine</b>	<b>210.853</b>	<b>31.319</b>	<b>438.661</b>	<b>345.035</b>	<b>25.676</b>	<b>216.715</b>	<b>189.396</b>	<b>74.900</b>	<b>414.566</b>	<b>53.283</b>	<b>2.000.404</b>				

**IZVOR PODATAKA ZA ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA**

PREGLED OSNOVICA I STOPA DOPRINOSA ZA OBAVEZNZO ZDRAVSTVENO OSIGURANJE U F BiH U 2012.GODINI

Tabela 3

Obveznici doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje	Kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine																		Kanton 10		
	Bihać		Otočak		Tuzla		Zenica		Goražde		N. Travnik		Mostar		Grude		Sarajevo				
	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	Osnov.	St.dop	
Zaposleni kod poslodavca	BLD	16,5%	BPZ	16,50%	BPZ	16,50%	Bruto plaća	16,5%	Bruto plaća	16,50%		16,5%	Bruto plaća zaposljeni ne niža od najniže plaće unvrdeno Općim kolektivnim ugovorom	16,50%	550,4	16,50%	Bruto plaća	12,5%+4%	BPZ	16,50%	
Poljoprivrednici	435,00 KM Paušal 311,00 KM	16,5%	Paušal	20 KM	426	16,50%	435	16,50%	Paušal osnovica 305,00 KM	16,50%	10 KM		Prosječna plaća u FBiH ostvarena za razdoblje I -IX prethodne godine	16,50%	Paušalno 6KM + 3KM (za članove obitelji)		Paušalni iznos (311 KM)	12,5%+4%	Po nositelju	30 KM	
Penzioneri/umirovljenici	Neto penz.	19,1%	Isplaćena mirovina	1,20%	Isplaćena penzija mirovina	1,20%	Iznos penzije	1,20%	Penzija neto	1,20%		1,2%	Isplaćena mirovina	1,20%	Iznos isplaćene mirovine	1,20%		Neto isplaćena penzija s tim da osnovica ne može biti niža od iznosa najniže penzije utvrđene za korisnike penzija na teritoriji FBiH	12,5%	Neto penzija	1,2%
Nezaposl. prijavljeni na zdr.osig.	40% prosj.BLD u FBiH	1,25%	Paušal	6 KM	40% BPZ u FBiH	1,75%	40% bruto plate FBiH	1,25%	Paušal	10,00 KM	7 KM		30% prosječne plaće u FBiH ostvarene u razdoblju I -IX prethodne godine	2%	1244*0,30*2,5%	2,50%	Paušalni iznos	6 KM (3KM po prijavljenom članu porodice)	BPZ u FBiH	Do 25.04.2012. 1% : Od 26.04.2012. 0,7%	
Invalidi, civilne žrtve rata i sl.	40% prosj.BLD u FBiH	1,5%	Paušal	10 KM	40% BPZ u FBiH	2,30%	40%bruto plate FBiH	13%	Paušal	20,00 KM	675,00	1,5%			1244*0,30*2,5%	2,50%	Paušalni iznos	20 KM	BPZ u FBiH	1,00%	
ostali osigurani	40% prosj.BLD u FBiH	1,5%	Svećenici	7,00%	40% BPZ u FBiH	7,5% + 5KM po prijavljeno m članu porodice	40% bruto plate FBiH	13%	Paušal	20,00 KM			30% prosječne plaće u FBiH ostvarene u razdoblju I -IX prethodne godine	2,5	1244*0,30*2,5%	2,50%	Prosječna mjesecna bruto isplaćena plaća na području FBiH prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku	5%	Isplata ino mirovine	10%	
Lica koja sama plaćaju doprinos	Prosječna BLD u FBiH	5%	Paušal	50 KM	40% BPZ u FBiH	7,5% + 5KM po prijavljeno m članu porodice	Prosječna bruto plaća u FBiH	5%	Najniža bruto pl.po Općem kolektivnom ugovoru za teritor.FBiH	6,00%	50	13%	60% prosječne bruto plaće u FBiH ostvarene za period I - IX prethodne godine	12,50%	1244*0,60	12,50%	Prosječna mjesecna bruto isplaćena plaća na području FBiH prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku	5%	BPZ u FBiH	10%	

BOSNA I HERCEGOVINA - FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH Sarajevo

PREGLED PRIHODA U OBAVEZNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU OSTVARENIM U KANTONALNIM ZAVODIMA U 2011. I 2012. GODINI

Tabela 5.1

VRSTE PRIHODA U KANTONALNIM ZAVODIMA	Kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja										Ukupno 2012.		Ukupno 2011.		Index 12/11
	USK-Bihać	Posavski- Ođak	Tuzlanski- Tuzla	ZE-DO Zenica	BPK- Goražde	SBK- N.Travnik	HNK- Mostar	ZHK- Grude	Sarajevo	Kanton I& Livno	Feder. BiH	Feder. BiH			
1. Prihodi od doprinosa za obavezno zdr. osig.: Iz plaće i na plaće zaposl.kod poslodavaca Iz dohodka od poljoprivredne djelatnosti Na penzije, inval. i druge nakn.iz PIO/MIO Od dopr. na nezaposlene prijavlj. na osig. Dopr. na nakn.za pog.civ.žrtve rata, inval.isl. Od doprinosa za ostale djelatnosti Od lica koja sama plaćaju doprinos	u KM bez dec 64.133.156	u KM bez dec 10.636.030	u KM bez dec 165.164.469	u KM bez dec 117.079.361	u KM bez dec 12.600.089	u KM bez dec 70.529.366	u KM bez dec 100.607.960	u KM bez dec 34.972.403	u KM bez dec 302.279.850	u KM bez dec 23.411.292	u KM bez decimala 901.413.977	strukt. u % 86,27%	u KM bez decimala 910.382.105	strukt. u % 89,24%	99,0
	93.145	51.915		34.637	144.668	127.091	85.305		765	124.715	662.271	0,06%	728.482	0,07%	90,9
	887.258	172.028	3.373.717	2.347.281	279.286	1.456.226	1.505.930		4.308.679	366.314	14.696.719	1,41%	14.174.926	1,39%	103,7
	1.694.165	267.141	6.436.895	2.817.727	153.490	1.100.552	1.551.685	779.181	4.112.671	741.396	19.654.903	1,88%	15.230.360	1,49%	129,1
	739.437	0	1.085.827	500.000	164.060	782.880			0	173.716	3.445.940	0,33%	3.274.012	0,32%	105,3
	109.939	1.291.420	510.137	110.420	808.091	931		3.079.488	167.490	6.077.916	0,58%	5.955.261	0,58%	102,1	
	414.205	26.369	1.349.894		6.814	30.435	81.787	97.102	196.280	213.573	2.416.459	0,23%	3.033.374	0,30%	79,7
<b>Ukupno prihodi od doprinosa</b>	<b>67.868.221</b>	<b>11.304.652</b>	<b>178.754.138</b>	<b>123.254.506</b>	<b>13.348.796</b>	<b>74.852.218</b>	<b>103.875.384</b>	<b>35.933.991</b>	<b>313.977.733</b>	<b>25.198.516</b>	<b>948.368.185</b>	<b>90,76%</b>	<b>952.778.521</b>	<b>93,40%</b>	<b>99,5</b>
2. Prihodi od naknada inostranim nosilaca osiguranja:															
Paušalne naknade	15.274.554	1.219.577	8.307.439	7.587.332	90.943	2.026.040	2.615.760	2.728.765	1.059.076	5.048.614	45.958.120	4,40%	24.765.659	2,43%	185,6
Naknade po osnovu stvarnih troškova	0	0	497.689	0	297	63.320	220.857	179.740		280.354	1.242.257	0,12%	1.463.658	0,14%	84,9
<b>Ukupno prihodi od ino-nosilaca osig.</b>	<b>15.274.554</b>	<b>1.219.577</b>	<b>8.805.128</b>	<b>7.587.332</b>	<b>91.240</b>	<b>2.089.360</b>	<b>2.836.617</b>	<b>2.908.505</b>	<b>1.059.076</b>	<b>5.328.988</b>	<b>47.200.377</b>	<b>4,52%</b>	<b>26.229.317</b>	<b>2,57%</b>	<b>180,0</b>
3. Prihodi iz budžeta	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0,00%	3.388.372	0,33%	0,0
4. Prihodi iz ličnog učešća osigur. lica	4.237.271	706.740	8.314.754	758.951	0	4.006.777	3.267.759	942.537	680.890	606.217	23.521.886	2,25%	18.740.322	1,84%	125,5
5. Ostali prihodi (don. pomoći, takse, kamate)	102.024	44.131	415.559	33.162	15.623	99.070	1.326.903	1.375.354	21.937.654	492.463	25.841.943	2,47%	18.998.815	1,86%	136,0
<b>Ukupni prihodi u obav. zdr.osigur. u 2012.godini (1 do 5)</b>	<b>87.482.070</b>	<b>13.275.100</b>	<b>196.289.578</b>	<b>131.633.951</b>	<b>13.455.659</b>	<b>81.047.425</b>	<b>111.306.663</b>	<b>41.160.387</b>	<b>337.655.353</b>	<b>31.626.214</b>	<b>1.044.932.390</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.020.135.347</b>	<b>100,00%</b>	<b>102,4</b>
6. Prenesena sredstva rezerve iz ranijih godina						742.923		5.725.500		12.582.042		19.050.465			
<b>Ukupni prihodi u obav.zdr.osigur.u 2011.godini</b>	<b>84.419.088</b>	<b>12.279.361</b>	<b>192.105.727</b>	<b>137.817.157</b>	<b>13.965.434</b>	<b>80.759.424</b>	<b>113.437.403</b>	<b>34.978.245</b>	<b>325.377.155</b>	<b>24.996.353</b>	<b>1.020.135.347</b>				

IZVOR PODATAKA ZA PREGLED ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA